

**COMUNE DI
CAPPELLA CANTONE
PROVINCIA DI CREMONA**

STATUTO COMUNALE

Approvato dal Consiglio Comunale con deliberazioni n. 12 del 24/03/1994 e n. 26 del 31/05/1994.

Ricevute dal Comitato regionale di Controllo di Milano, il giorno 30 Giugno 1994 , col n. 33014.

Esecutiva per decorrenza dei termini ai sensi dell'art. 46, comma 1, della legge 8 Giugno 1990. n. 142 il giorno 30 Giugno 1994.

IL SINDACO
F.to Chiozzi Franco

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Mariateresa Dr.ssa Caporale

Pubblicato all'Albo Pretorio del Comune per trenta giorni consecutivi dal 01 Luglio 1994 al 30 Luglio 1994.

Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della regione Lombardia n. 35/1 del 26 Agosto 1996.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Mariateresa Dr.ssa Caporale

Il presente Statuto entra in vigore oggi 27 del mese di Agosto dell'anno 1996.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Mariateresa Dr.ssa Caporale

I N D I C E

Capo I PRINCIPI FONDAMENTALI

Art. 1- Il Comune	pag.5
Art. 2- Il territorio, la sede, lo stemma	pag.5
Art. 3- I principi di azione, di libertà, di eguaglianza, di solidarietà, di giustizia, di associazione	pag.6

CAPO II FUNZIONI, COMPITI E PROGRAMMAZIONE

Art. 4 - Le funzioni del Comune	pag.7
Art. 5 - 1 compiti del Comune per i servizi di competenza statale	pag.7
Art, 6 - La programmazione	pag.7
Art. 6 bis - I regolamenti comunali	pag.8

CAPO III PARTECIPAZIONE, DIRITTI DEI CITTADINI, AZIONE POPOLARE

Art. 7 - Partecipazione	pag.9
Art. 8 - Informazione e diritti dei cittadini	pag.9
Art. 9 - Tutela delle situazioni giuridiche Soggettive	pag.10
Art,10 - Libere associative	pag.10
Art 11 - Organismi di partecipazione	pag.11
Art.12 - L'iniziativa popolare: istanze, petizioni, proposte	pag.11
Art.13 - Referendum consultivi	pag.12
Art.13 bis - II Difensore Civico	pag.13

CAPO IV LE ATTRIBUZIONI DEGLI ORGANI

Art.14 - Organi del Comune	pag.15
Art.15 - II Consiglio Comunale: poteri	pag.15
Art,16 - Le competenze del Consiglio Comunale	pag.16
Art.17 - Gruppo Consiliari	pag.17
Art.18 - Commissioni Consiliari	pag.17
Art.19 - Diritti, poteri ed obblighi dei Consiglieri Comunali	pag.18
Art.19 bis - Dimissioni, surrogazioni e supplenza dei consiglieri comunali	pag.19
Art.20 - Regolamento interno	pag.19
Art.21 - Composizione della Giunta	pag.20
Art.22 - Elezioni del sindaco e della Giunta	pag.20
Art.23 - Le competenze della Giunta	pag.21
Art.24 - II Sindaco: funzioni e poteri	pag.22
Art.25 - II Sindaco: competenze	pag.22
Art.25 bis - Dimissioni, impedimento, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco	pag.23

CAPO V ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI PUBBLICI

Art.26 - Organizzazione degli uffici e dei Servizi	pag.24
Art,26 bis - Direttore generale	pag.26
Art.27 - II Segretario Comunale	pag.27
Art.28 - I pareri	pag.28

CAPO VI I SERVIZI

Art.29 - I servizi pubblici locali	pag.29
Art.30 - Le convenzioni	pag.29
Art.31 - I Consorzi	pag.30
Art.32 - Istituzioni	pag.31
Art,33 - Accordi di programma	pag.31
Art.34 - Unione di Comuni	pag.32
Art.34 bis - Aziende speciali	pag.34
Art.34 ter - Società per azioni e a responsabilità Limitata	pag.34

CAPO VII COLLABORAZIONE TRA COMUNE E PROVINCIA

Art.35 - I Principi di collaborazione	pag.35
Art.36 - La collaborazione alla programmazione	pag.35

CAPO VIII FINANZA E CONTROLLO DI GESTIONE

Art.37 - Autonomia finanziaria	pag.36
Art.38 - Controllo di gestione	pag.36
Art.39 - Servizio di tesoreria	pag.36
Art.40 - Contabilità	pag.37
Art.41 - Verifica dell'efficienza ed efficacia	pag.37
Art.42 - Revisore del conto	pag.37

CAPO IX NORME FINALI E TRANSITORIE

Art.43 - Deliberazione dello Statuto	pag.40
Art.44 - Modifiche dello Statuto	pag.40
Art.45 - Entrata in vigore	pag.40

CAPO I PRINCIPI FONDAMENTALI

ART.1 Il Comune

1. Il Comune è Ente locale autonomo, rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.
2. Il Comune è ripartizione territoriale della Repubblica e sede del decentramento dei servizi e degli uffici dello Stato.
3. Il Comune è dotato di autonomia statutaria e finanziaria nell'ambito delle leggi e del coordinamento della finanza pubblica.
4. Il Comune è titolare di funzioni proprie. Esercita, altresì, secondo leggi dello Stato e della Regione le funzioni da essi attribuite o delegate.

ART. 2 II territorio, la sede, lo stemma

1. Il territorio del Comune si estende per km. 13,17.
La circoscrizione del Comune è costituita dalle seguenti frazioni (Santa Maria Dei Sabbioni, Ocasale) e dai seguenti centri (Rassiche, Cappelle, Canova) e confinanti a Nord: con il Comune di Soresina e parte del Comune di Castelleone, Sud: con il Comune di Pizzighettone e Grumello Cremonese, Est: con il Comune di Annicco e parte del Comune di Grumello Cremonese, Ovest: con il Comune di San Basano.
2. La circoscrizione territoriale del Comune può essere modificata con legge della Regione, a condizione che la popolazione interessata sia sentita ed esprima la propria volontà mediante referendum consultivo.
3. La sede del Comune è fissata in P.zza del Municipio, n. 11.
Presso di essa si riuniscono la Giunta e il Consiglio, salvo esigenze particolari, che possono vedere gli organi riuniti in altra sede.
4. Per la pubblicazione dei provvedimenti e degli avvisi previsti dalla legge, dallo Statuto e dai Regolamenti è ubicato nella sede comunale apposito spazio da destinare ad Albo Pretorio.

ART. 3

I principi di azione, di libertà, di eguaglianza, di solidarietà, di giustizia, di associazione

1. Il Comune fonda la propria azione sui principi di libertà, di eguaglianza, di solidarietà e di giustizia indicati dalla Costituzione e concorre a rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che ne limitano la realizzazione.
2. Opera al fine di conseguire il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i cittadini all'organizzazione politica, economica, sociale e culturale del Paese.
3. Riconosce e garantisce la partecipazione delle formazioni sociali nelle quali si svolge la personalità umana, sostiene il libero svolgimento della vita sociale dei gruppi, delle istituzioni della comunità locale e favorisce lo sviluppo delle associazioni democratiche.
4. Promuove ed assicura la presenza di entrambi i sessi negli organismi collegiali del Comune, nonché degli Enti, aziende ed istituzioni da essi dipendenti, in conformità delle norme in materia.
5. Assicura il pieno rispetto della dignità umana ai portatori di handicap e riconosce priorità uniprogrammi e negli interventi pubblici in presenza di accertate gravità onde favorire la loro integrazione nella scuola, nel lavoro e nelle varie formazioni sociali mediante le modalità stabilite con atti regolamentari.

CAPO II
FUNZIONI, COMPITI E PROGRAMMAZIONE

Art. 4

Le funzioni del Comune

1. Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale precipuamente nei settori organici dei servizi sociali, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale secondo le rispettive competenze.
2. Il Comune, per l'esercizio delle funzioni in ambiti territoriali adeguati, attua forme sia di decentramento sia di cooperazione con altri Comuni con la Provincia.

Art. 5

I compiti del Comune per i servizi di competenza statale

1. Il Comune gestisce i servizi elettorali, di anagrafe di stato civile, di statistica e di leva militare.
2. Le relative funzioni sono esercitate dal Sindaco quale ufficiale di Governo.
3. Il Comune svolge ulteriori funzioni amministrative per servizi di competenza statale affidate con legge, la quale regola anche i relativi rapporti finanziari, assicurando le risorse necessarie.

Art. 6

La programmazione

1. Il Comune assume la politica di programmazione coordinata con la Regione e la Provincia e gli altri enti territoriali come metodo ordinatore della propria attività: concorre alla determinazione dello Stato e delle Regioni e provvede, per quanto di propria competenza, alla loro specificazione ed attuazione.
2. Il Comune realizza la programmazione mediante la partecipazione democratica dei cittadini, delle assicurazioni e delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro.

Art. 6-bis
I regolamenti comunali

1. I Regolamenti costituiscono atti fondamentali del Comune, formati ed approvati dal Consiglio o dalla Giunta in conformità alle disposizioni di legge che disciplinano la competenza ad adottarli.
2. La potestà regolamentare è esercitata secondo i principi e le disposizioni stabilite dalla Legge e dallo Statuto. Per realizzare l'unitarietà e l'armonia dell'ordinamento autonomo comunale le disposizioni dei regolamenti sono coordinate fra loro secondo i criteri fissati dallo Statuto.
3. I regolamenti, dopo l'esecutività del provvedimento di adozione, sono pubblicati per quindici giorni all'albo comunale ed entrano in vigore il giorno successivo all'ultimo di pubblicazione.

CAPO III
PARTECIPAZIONE, DIRITTI DEI CITTADINI, AZIONI POPOLARE

Art. 7
Partecipazione

1. Il Comune favorisce e promuove la partecipazione dei cittadini, sia per l'intrinseco valore democratico delle stessa, sia al fine di individuare le soluzioni migliori ai problemi della comunità.

2. A tali fini:

- a) assicura a tutti i cittadini, singoli o associati, il diritto all'informazione e all'accesso ai provvedimenti amministrativi;
- b) garantisce la partecipazione degli interessi, nei procedimenti relativi all'adozione di atti che incidono su situazioni giuridiche soggettive;
- c) valorizza le libere forme associative;
- d) promuove organismi di partecipazione.

Art. 8
Informazioni e diritti dei cittadini

1. Al fine di assicurare la trasparenza dell'attività amministrativa e di favorire lo svolgimento imparziale, il Comune, con le modalità stabilite dal Regolamento, assicura alla popolazione informazioni sull'attività svolta ed in particolare sul funzionamento dei servizi, sulle condizioni ed i requisiti per accedervi, sulle caratteristiche delle prestazioni.

2. Il Comune garantisce inoltre ai cittadini l'informazione sullo stato degli atti e delle procedure e sull'ordine di esame delle domande che li riguardano, con esattezza, inequivocità e completezza.

3. Tutti i cittadini, sia singoli che associati, hanno diritto di accedere, con le modalità ed i tempi stabiliti dal Regolamento, ai provvedimenti amministrativi ed eventualmente di averne copia.

4. Il Regolamento disciplina l'accesso da parte degli Enti, delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni, le strutture ed ai servizi comunali

Art. 9

Tutela delle situazioni giuridiche soggettive

1. Al fine di tutelare le situazioni giuridiche soggettive il Comune comunica l'avvio del procedimento amministrativo ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti.

2. L'avvio del procedimento amministrativo viene altresì comunicato ad altri soggetti, diversi dai destinatari, ai quali possa derivare un pregiudizio dal provvedimento stesso.

3. Qualunque soggetto, portatore di interessi pubblici o privati, nonché i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, cui possa derivare un pregiudizio dal provvedimento, hanno facoltà di:

a) prendere visione degli atti e dei documenti amministrativi;

b) presentare memorie scritte e documenti, che l'Amministrazione ha obbligo di valutare.

4. Le disposizioni del presente articolo non si applicano nel caso di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione, né ai procedimenti tributari.

5. Le disposizioni stesse vengono derogate ove sussistono ragioni di impedimento derivanti da particolari esigenze di celerità nel procedimento. Resta salva inoltre la facoltà dell'Amministrazione di adottare provvedimenti cautelari.

6. Il Comune adotta le misure regolamentari ed organizzative idonee a garantire l'applicazione delle suddette disposizioni.

7. Il Comune in conformità della legge 31 dicembre 1996, n. 675, garantisce che il trattamento dei dati personali si svolga nel rispetto dei diritti delle libertà fondamentali, nonché della dignità delle persone fisiche con particolare riferimento alla riservatezza e all'indennità personale.

Art. 10

Libere forme associative

1. Il Comune riconosce il valore pubblico delle attività svolte dalle associazioni di cittadini garantendo ai sensi della Legge 31 dicembre 1996, n. 675, i diritti delle persone giuridiche e di ogni altro Ente o Associazione.

2. Conseguentemente, nel pieno rispetto della loro autonomia ed indipendenza, garantisce ad esse:

a) il diritto all'accesso ai provvedimenti amministrativi;

b) il diritto di essere consultate prima dell'adozione di provvedimenti competenza del Consiglio Comunale, che riguardino direttamente il settore nel quale operano.

3. Alle associazioni operanti senza fine di lucro il Comune potrà concedere inoltre, previa adozione di atti deliberativi che ne stabiliscono i criteri, l'uso di locali comunali da destinare a propria sede, di sale pubbliche e di attrezzature per specifiche iniziative o altre forme di agevolazione.

4. Al fine di essere ammesse ad usufruire dei diritti e delle agevolazioni sopraindicate, le associazioni interessate devono inoltrare domanda al Sindaco, allegando copia dello Statuto e dell'atto costitutivo.

5. Sull'accogliibilità delle domande si pronuncia, adottando specifico atto deliberativo, la Giunta Comunale, sentito il parere della Conferenza dei Capigruppo.

Art. 11

Organismi di partecipazione

1. Il Comune può attendere ogni iniziativa tendente a promuovere la partecipazione dei cittadini.

2. Ciò può avvenire, in particolare, convocando assemblee popolare - generali o limitate a specifiche categorie di cittadini - per discutere temi di particolare importanza, o istituendo organismi permanenti.

3. Detti organismi preminenti possono essere costituiti:

a) per materie ed attività specifiche;

b) su base territoriale: Comitati di Frazione.

4. Gli organismi di partecipazione per materie ed attività specifiche possono essere istituiti mediante adozione da parte del Consiglio Comunale di apposite deliberazioni che ne stabiliscono composizione, compiti e durata.

5. I Comitati di Frazione possono essere istituiti, mediante adozione di apposito Regolamento, nel rispetto delle disposizioni di cui al successivo art. 12.

Art. 12

L'iniziativa popolare: istanze, petizioni, proposte

1. Tutti i cittadini aventi diritto di voto hanno facoltà di presentare istanze, petizioni e proposte sulle materie di competenza del Comune, dirette a promuovere interventi per la migliore tutela di interesse collettivi.

2. Esse devono essere indirizzate al Sindaco, devono essere sottoscritte.

3. Il Sindaco, sentita ove necessario la Giunta, risponde per iscritto alle stesse, entro trenta giorni dal ricevimento.

Art. 13
Referendum consultivi

1. Al fine di conoscere l'opinione della cittadinanza su argomenti che ricadono sotto la potestà decisionali del Comune e che siano di particolare rilevanza è consentito indire referendum consultivi.

1 bis. Sono escluse dal diritto di iniziativa referendaria le seguenti materie:

- o Revisione dello Statuto comunale;
- o Tributi, bilancio e tariffe comunali;
- o Materie riguardanti le minoranze etniche e religiose.

2. Il referendum è indetto su richiesta:

a) del Consiglio Comunale mediante delibera, approvata a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati;

b) del 25% dei cittadini, residenti nel Comune ed aventi diritto di voto.

3. La richiesta di referendum da parte del Consiglio Comunale deve essere promossa da almeno un quinto dei Consiglieri assegnati, mediante specifica mozione contenente l'indicazione letterale del quesito.

4. Il Sindaco provvede a trasmettere detta mozione ad una Commissione di tre esperti in materie giuridiche nominati dalla Giunta sentita la Conferenza dei Capigruppo, affinché esprima parere circa l'ammissibilità del referendum stesso.

5. La mozione, corredata dal parere suddetto, viene iscritta all'ordine del Consiglio comunale entro 30 giorni dal ricevimento in Comune.

6. La richiesta di referendum ad iniziativa popolare deve essere inoltrata al Sindaco e deve essere corredata da:

a) i dati anagrafici dei componenti il Comitato promotore;

b) l'indicazione letterale del quesito da sottoporre a referendum;

c) le firme di sottoscrizione, - debitamente autenticate nelle forme di legge.

7. Il Segretario comunale, esaminata la richiesta di referendum ad iniziativa popolare, attesta per iscritto il numero di firme valide.

8. Entro 15 giorni dal ricevimento della richiesta di referendum ad iniziativa popolare, il Sindaco la trasmette alla Commissione di tre esperti di cui al precedente comma 4, affinché esprima parere circa l'ammissibilità del referendum stesso.

9. L'ammissibilità o meno del referendum ad iniziativa popolare viene pronunciata dalla Giunta comunale, mediante adozione di specifica deliberazione, sulla base dell'attestazione del Segretario di cui al comma 7 e del parere espresso dalla suddetta Commissione, entro 30 giorni dalla data di ricevimento in Comune della richiesta.

10. La richiesta di referendum ad iniziativa popolare può essere respinta esclusivamente per uno dei seguenti motivi:
- a) insufficienza del numero di firme valide;
 - b) incompetenza comunale in materia;
 - c) incomprendibilità o indeterminazione del quesito.
11. Qualora il referendum sia deliberato dal Consiglio comunale o, se di iniziativa popolare, sia dichiarato ammissibile dalla Giunta Comunale la data di effettuazione viene stabilita dalla Giunta di un domenica compresa tra il 30° e il 90° giorno dalla data di esecutività della deliberazione, e comunque, non coincidente con altre operazioni di voto fatte salve disposizioni legislative derogatrici.
12. Le votazioni si svolgono nella sola giornata di domenica, dalle ore 8 alle ore 22.
13. Per la disciplina della campagna elettorale si applicano per quanto compatibili, le norme dei referendum nazionali.
14. All'onere finanziario per le spese comportate dal referendum l'Amministrazione comunale farà fronte con mezzi ordinari di bilancio.

Art. 13 bis II difensore civico

1. Il Comune può istituire con propria deliberazione la figura del Difensore Civico, - al fine della garanzia e del buon andamento dell'Amministrazione stessa.
2. Compito del Difensore Civico è quello di segnalare, anche su istanza di cittadini singoli o associati, gli abusi, le disfunzioni, le carenze ed i ritardi dell'Amministrazione nei confronti dei cittadini.
3. Il difensore civico può costituirsi parte civile nei casi previsti dall'art. 36 della legge 5 febbraio 1992 n. 104.
4. Il Difensore Civico è eletto dal Consiglio Comunale - a maggioranza assoluta dei componenti assegnati - tra i cittadini italiani di provata moralità ed esperienza, che abbiano compiuto i 25 anni e non superato i 70 anni.
5. L'incarico di Difensore Civico è incompatibile con gli incarichi politico-amministrativi pubblici, svolti a qualsiasi livello ed in qualsiasi Ente; si applicano inoltre le incompatibilità previste dalla legge per i componenti il Consiglio Comunale che lo elegge.
6. Il Difensore Civico resta in carica 4 anni; può essere revocato da parte del Consiglio Comunale con la maggioranza dei 2/3 dei componenti assegnati; può essere rieletto ma per non più di una volta.
7. Il Difensore Civico è funzionario onorario ed acquista la figura di pubblico ufficiale con tutti gli effetti di legge.

8. Per le attività del Difensore Civico il Comune mette a disposizione un ufficio opportunamente attrezzato e, almeno a tempo parziale, un impiegato comunale per le funzioni di segreteria.

8 bis. Il Difensore Civico può richiedere al Comune di eliminare presunti vizi di legittimità riguardanti deliberazioni della Giunta o del Consiglio Comunale.

9. Al Difensore Civico spetta il diritto di conoscere tutti i documenti amministrativi del Comune, ed eventualmente di averne copia, senza alcuna formalità; il tramite tra Difensore Civico ed uffici comunali è comunque il Segretario Comunale.

10. Il Difensore Civico presenta al sindaco - entro il 31 gennaio di ogni anno - una relazione illustrativa dell'attività svolta nell'anno precedente e le proprie eventuali proposte per la rimozione di abusi, disfunzioni e carenze; detta relazione viene pubblicizzata mediante affissione all'albo pretorio ed invio a tutti i Consiglieri Comunali.

11. La funzione di Difensore civico è gratuita.

CAPO IV
LE ATTRIBUZIONI DEGLI ORGANI

Art. 14
Organi del Comune

1. Gli organi del Comune, in conformità alla legge 8 Giugno 1990, n, 142 e successive modifiche sono:
 - a) il Consiglio Comunale;
 - b) la Giunta Comunale;
 - c) il Sindaco:
2. Il Consiglio comunale è organo di attuazione degli indirizzi generali di governo e collabora con il Sindaco nell'Amministrazione dell'Ente.
3. La Giunta comunale è organo di gestione e di attuazione degli indirizzi generali di governo e collabora con il Sindaco nell'Amministrazione Comunale.
4. Il Sindaco è l'organo responsabile dell'Amministrazione del Comune. E' il legale rappresentante dell'Ente. E' capo della Amministrazione e Ufficiale di Governo per i servizi di competenza statali.
5. Il Sindaco e il Consiglio Comunale durano in carica 4 anni. La loro elezione, il numero dei Consiglieri, la loro posizione giuridica sono regolati dalla legge, che stabilisce, altresì, la loro durata in carica.

Art. 15
II Consiglio comunale: poteri

1. Consiglio comunale rappresenta la collettività comunale, determina sulla base delle proposte del Sindaco, gli indirizzi generali di Governo del Comune e ne controlla l'attuazione.
2. Adempie alle funzioni specificatamente demandategli dalle leggi statali e regionali e dal presente Statuto e dai Regolamenti.
3. L'esercizio delle potestà e delle funzioni consiliari non può essere delegato.

Art. 16

Le competenze del Consiglio comunale

1. Il Consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali nonché a quelli espressamente attribuitigli da leggi statali o regionali.

A) Organizzazione istituzionale dell'Ente:

1. statuto;
2. istituzione degli organismi di partecipazione, loro compiti e norme di funzionamento,
3. convalida dei Consiglieri eletti;
4. costituzione delle Commissioni di indagine sull'attività dell'Amministrazione;
5. costituzione delle commissioni consiliari consultive.

B) Esplicazione dell'autonomia giuridica:

1. regolamenti comunali con esclusione di quelli che la legge ne riserva l'adozione ad altro organo;
2. disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi;
3. istituzione e ordinamento dei tributi.

C) Indirizzo dell'attività:

1. indirizzi generali di governo;
2. relazioni previsionali e programmatiche;
3. programmi e progetti preliminari di opere pubbliche;
4. bilanci annuali e previsionali e relativa variazioni;
5. piani territoriali ed urbanistici i piani particolareggiati e piani di recupero programmi annuali e pluriennali per l'attuazione dei predetti piani urbanistici e deroghe ai piani ed ai programmi;
6. pareri sulle dette materie;
7. gli indirizzi da osservare dalle aziende pubbliche e dagli Enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza.

D) Organizzazione interna dell'Ente:

1. criteri generali sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
2. costituzione di istituzioni;
3. costituzione di aziende speciali e loro statuti;
4. indirizzi operativi per le aziende e istituzioni;
5. regolamenti di organizzazione;
6. affidamento a terzi di attività o servizi mediante convenzione;
7. costituzione di società per azioni o a responsabilità limitata.

E) Organizzazione esterna dell'Ente:

1. le convenzioni tra Comuni, con la Provincia e altri Enti pubblici;
2. costituzioni e modificazioni di consorzi ed altre forme associative e di cooperazione, Unioni di Comuni ed accordi di programma;

3. definizione degli indirizzi per le nomine e le designazioni dei rappresentanti del Comune presso Enti, Aziende ed Istituzioni nonché la nomina dei rappresentanti del Consiglio presso Enti Aziende ed Istituzioni ad esso espressamente riservate dalla legge.

F) Gestione ordinaria e straordinaria:

1. il controllo dello stato di attuazione dei programmi, della capacità di spesa, dei rendiconti di gestione e dei conti consuntivi riguardanti i programmi stessi;

2. la partecipazione a società di capitali;

3. la contrazione di mutui non previsti in atti fondamentali del Consiglio;

4. l'emissione dei prestiti obbligazionari;

5. le spese che impegnino i bilanci per gli esercizi successivi escluse quelle relative alle locazioni di immobili e alla somministrazione e fornitura di beni e servizi a carattere continuativo.

G) Controllo dei risultati di gestione:

1. il controllo dello stato di attuazione dei programmi della capacità di spesa dei rendiconti di gestione e dei conti consuntivi riguardanti i programmi stessi;

2. elezione del Revisore del Conto.

Art. 17

Gruppi consiliari

1. Regolamento disciplina la costituzione dei gruppi consiliari, la modalità di convocazione dei Capigruppo, nonché la istituzione della Conferenza dei Capigruppo e le relative attribuzioni.

Art. 18

Commissioni consiliari

1. In seno al Consiglio comunale possono essere istituite Commissioni di indagine sull'attività dell'Amministrazione nonché commissioni permanenti con funzioni referenti e consultive, secondo le previsioni del Regolamento.

2. Il Regolamento ne disciplina il numero, la composizione, nel rispetto del criterio proporzionale, il funzionamento e le attribuzioni.

3. I componenti le Commissioni sono designati dai gruppi in modo da assicurare comunque la rappresentanza di ciascun gruppo.
Il Regolamento può provvedere altresì l'istituzione di Commissioni temporanee o speciali.

Art. 19

Diritti, poteri ed obblighi dei Consiglieri comunali

1. I Consiglieri comunali hanno diritto di ottenere dagli uffici del Comune, nonché dalla loro aziende, istituzioni o Enti dipendenti tutte le notizie le informazioni in loro possesso nonché tutti gli atti pubblici utili all'espletamento del proprio mandato. Essi sono tenuti al segreto nei casi specificatamente determinati dalle leggi.
2. I Consiglieri comunali hanno diritto di notizia su ogni questione sottoposta alla deliberazione del Consiglio. Hanno, inoltre, diritto di presentare interpellanze, interrogazioni mozioni e ogni altra istanza di sindacato ispettivo . Il Sindaco o gli assessori da esso delegati debbono rispondere entro 30 gg. Le modalità della presentazione di tali atti e delle relative risposte sono definite dal regolamento per il funzionamento degli organi collegiali.
3. Un quinto dei Consiglieri assegnati al Comune può richiedere al Sindaco la convocazione del Consiglio comunale; indicando i motivi e le questioni alla base della richiesta.
4. Il Sindaco è tenuto a riunire il Consiglio in un termine non superiore ai 20 gg. inserendo all'ordine del giorno le questioni richieste. Ai consiglieri è vietato ricoprire incarichi ed assumere consulenze presso enti ed istituzioni dipendenti o sottoposte al controllo ed alla vigilanza dei relativi comuni.
5. I Consiglieri Comunali possono proporre emendamenti da apportare allo schema di bilancio annuale dando nel contempo indicazioni dei necessari mezzi di copertura finanziaria, in conformità al vigente Regolamento di contabilità.

Art. 19 bis

Dimissioni, surrogazioni e supplenza dei Consiglieri comunali

1. Nel Consiglio comunale il seggio che durante il quadriennio rimanga vacante per qualsiasi causa, anche se sopravvenuta, è attribuito al candidato che nella medesima lista segue immediatamente l'ultimo eletto e sino all'esaurimento della lista stessa.

2. Le dimissioni della carica di Consigliere nel rispetto, altresì, delle disposizioni di cui al Regolamento, sono indirizzate dal consigliere medesimo al Consiglio e devono essere assunte immediatamente al protocollo dell'Ente nell'ordine temporale di presentazione.

Esse sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e sono immediatamente efficaci. Il Consiglio, entro e non oltre dieci giorni, deve procedere alla surroga dei consiglieri dimissionari, con separate deliberazioni, seguendo l'ordine di presentazione delle dimissioni quali risulta dal protocollo, non si fa luogo alla surroga qualora ricorrendone i presupposti si debba procedere allo scioglimento del Consiglio a norma dell'art.39 comma 1, lettera b) n. 2 della Legge 8 Giugno 1990, n. 142.

3. Nel caso di sospensione di un consigliere adottata ai sensi dell'art. 15, comma 4/bis, della legge 19 marzo 1990 n. 55, come modificato dall'art. 1 della legge 18 gennaio 1992, n. 16, il consiglio, nella prima adunanza successiva alla notifica del provvedimento di sospensione, procede alla temporanea sostituzione affidando la supplenza per l'esercizio delle funzioni di consigliere al candidato della stessa lista che ha riportato, dopo gli eletti, il maggior numero dei voti. La supplenza ha termine con la cessazione della sospensione. Qualora sopravvenga la decadenza si fa luogo alla surrogazione a norma del comma 1 del presente articolo.

Art. 20

Regolamento interno

1. Le norme relative all'organizzazione ed il funzionamento del Consiglio comunale sono contenute in un regolamento approvato a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati al Comune,

2. La stessa maggioranza è richiesta per le modificazioni del regolamento.

Art. 21
Composizione della Giunta

1. La Giunta comunale è composta dal Sindaco, che la presiede, e da numero 2 Assessori.
2. Non possono far parte della Giunta comunale ascendenti e discendenti, fratelli, coniugi, affini di primo grado, adottanti e adottati.
3. Non possono altresì far parte della Giunta Comunale il coniuge gli ascendenti i discendenti, i parenti e gli affini fino al III grado del Sindaco. Gli stessi non possono essere nominati rappresentanti del Comune.
4. Agli Assessori è vietato ricoprire incarichi e assumere consulenze presso Enti ed istituzioni dipendenti o sottoposte al controllo e alla vigilanza dei relativi comuni.

Art. 22
Elezioni del Sindaco e nomina della Giunta

1. Il Sindaco è eletto dai cittadini a suffragio universale e diretto, secondo le disposizioni di legge, e diviene membro del Consiglio comunale con diritto di voto.
2. Il Sindaco nomina i componenti della Giunta, tra cui il Vicesindaco e ne da comunicazione al Consiglio nella prima seduta successiva alla elezione, unitamente alla proposta degli indirizzi generali di governo.
3. Il Sindaco può revocare uno o più assessori dandone motivata comunicazione al Consiglio.
4. Il Sindaco e la Giunta cessano dalla carica in caso di approvazione di un mozione di sfiducia votata, per appello nominale, dalla maggioranza assoluta dei componenti del Consiglio Comunale.
5. La mozione di sfiducia deve essere motivata e sottoscritta dal almeno due quinti dei consiglieri assegnati e viene messa in discussione non prima di dieci giorni e non oltre trenta giorni dalla sua presentazione. Se la mozione viene approvata si procede allo scioglimento del consiglio e alla nomina di un commissario ai sensi delle leggi vigenti.
6. La prima convocazione del Consiglio comunale è disposta dal Sindaco neoeletto entro 10 giorni dalla sua proclamazione e deve tenersi entro il termine di 10 gg.
7. Le dimissioni dei singoli assessori sono comunicate dal Sindaco al Consiglio nella prima seduta utile unitamente alla nomina del nuovo Assessore in sostituzione del dimissionario.

8. Il Sindaco nella seduta di insediamento presta davanti al Consiglio il giuramento da osservare lealmente la Costituzione italiana secondo la seguente formula Giuro di osservare lealmente la Costituzione italiana, le leggi dello Stato, lo Statuto del Comune e di adempiere ai doveri del mio ufficio nell'interesse dell'Amministrazione per il pubblico bene".

9. Distintivo del Sindaco è la fascia tricolore e con lo stemma della Repubblica e lo stemma del Comune di cui all'art. 2,3 comma dello Statuto, da portarsi a tracolla della spalla destra.

Art. 23

Le competenze della Giunta

1. La Giunta collabora con il Sindaco nell'Amministrazione del Comune e opera attraverso deliberazioni collegiali. Svolge attività propositive e di impulso verso il Consiglio.
2. La Giunta compie tutti gli atti di amministrazione che non siano riservati dalla legge al Consiglio e che non rientrino nelle competenze di legge o statutarie, del Sindaco, del segretario comunale o dei funzionari.
3. La Giunta riferisce almeno una volta all'anno al Consiglio sulla propria attività, ne attua gli indirizzi generali e svolge attività propositiva e di impulso nei confronti dello stesso,
4. Compete alla Giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio.
5. La Giunta delibera lo schema di bilancio annuale di previsione, la relazione previsionale e programmatica e lo schema di bilancio pluriennale.
6. Spetta alla Giunta assegnare in gestione ai Responsabili dei servizi le dotazioni finanziarie, tecnologiche ed umane necessarie per il raggiungimento degli obiettivi fissati con i programmi del bilancio di previsione annuale.
7. La Giunta, inoltre, ha compiti di controllo sullo stato di attuazione dei progetti e sulle capacità di spesa dei vari capitoli.

Art.24

Il Sindaco: funzioni e poteri

1. Il Sindaco è l'organo responsabile dell'Amministrazione Comunale.
2. In caso di assenza o impedimento è sostituito dal Vice Sindaco, designato dal Sindaco tra gli Assessori.
3. Il Sindaco o che ne fa legalmente le veci esercita le funzioni di Ufficiale di Governo, nei casi previsti dalla legge.
4. Esercita le funzioni attribuitegli direttamente dalle leggi, secondo le modalità previste dalle leggi stesse e dal presente Statuto.
5. Per l'esercizio delle funzioni di cui al precedenti comma 3 e 4 il Sindaco si avvale degli Uffici comunali.
6. Il Sindaco, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio ed entro i termini di legge, provvede alla nomina, alla designazione alla revoca dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende ed istituzioni.
Tutte le nomine e le designazioni debbono essere effettuate entro quarantacinque giorni dall'insediamento ovvero entro i termini di scadenza del precedente incarico. In mancanza, il comitato regionale di controllo adotta i provvedimenti sostitutivi ai sensi dell'art. 48 della L. 8.6.1990 n. 142.
7. Il Sindaco nomina i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità e i criteri stabiliti dall'art. 51 della legge 8.6.1990 n. 142 nonché dallo Statuto e Regolamento Comunale.
8. Il Sindaco nomina e revoca, in conformità alla legge, allo Statuto e al Regolamento di organizzazione degli Uffici e servizi il Segretario Comunale dell'Ente, il Direttore generale o ne conferisce le relative funzioni al Segretario Comunale.

Art. 25

Il Sindaco: competenze

1. Il Sindaco, in qualità di organo responsabile dell'Amministrazione del Comune:
 - a)convoca presiede il Consiglio Comunale e la Giunta comunale, ne fissa l'ordine del giorno e ne determina giorno e ora dell'adunanza;
 - b)controlla il funzionamento collegiale della Giunta e la collaborazione della stessa nell'attuazione degli indirizzi generali di governo proposti dal Sindaco e approvati dal Consiglio comunale promuovendo e coordinando l'attività degli assessori;

- c) nomina il Vicesindaco che sostituirà il Sindaco in caso di impedimento temporaneo di assenza, nonché nel caso di sospensione dell'esercizio della funzione adottata ai sensi di legge;
- d) sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici comunali;
- e) indice i referendum comunali;
- f) sovrintende all'espletamento delle funzioni statali e regionali attribuite o delegate al Comune e ne riferisce al Consiglio;
- g) ha la rappresentanza in giudizio del comune
- h) cura l'osservanza dei Regolamenti;
- i) rilascia attestati di notorietà pubblica;
- l) sospende nei casi previsti dalla legge o dal regolamento i dipendenti del Comune;
- m) conclude gli accordi di programma di cui all'art. 27 della legge 8 Giugno 1990, n. 142;
- n) adempie alle altre attribuzioni conferitigli dal presente Statuto e dalle leggi.

2. Il Sindaco, quale Ufficiale di Governo esplica le funzioni di cui all'art. 38 della legge n. 142/90.

3. Al Sindaco è vietato ricoprire incarichi e assumere consulenze presso enti ed istituzioni dipendenti o sottoposti al controllo e alla vigilanza dei relativi comuni.

Art. 25 bis

Dimissioni, impedimento, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco

1. In caso di dimissioni, impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco, la Giunta decade e si procede allo scioglimento del Consiglio. Il Consiglio e la Giunta rimangono in carica sino alla elezione del nuovo Consiglio e del nuovo Sindaco. Sino alla predetta elezioni, le funzioni del Sindaco sono svolte dal Vicesindaco,

2. Le dimissioni presentate dal Sindaco diventano irrevocabili e producono gli effetti di cui al comma 1 trascorso il termine di venti giorni dalla loro presentazione al Consiglio.

3. Lo scioglimento del Consiglio comunale determina in ogni caso la decadenza del Sindaco nonché delle rispettive giunte.

CAPO V
ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI PUBBLICI

Art. 26 Organizzazione degli uffici e dei Servizi

1. L'organizzazione degli uffici e dei servizi si uniforma al principio per cui i poteri di indirizzo e verifica dei risultati della gestione alle direttive generali impartite spettano agli organi di Governo mentre la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'Amministrazione all'esterno, l'utilizzo delle risorse umane, strumentali e di controllo è attribuita al segretario Comunale e ai responsabili degli Uffici e Servizi.

2. Nel rispetto della legge, dello Statuto e dei criteri generali stabiliti dal Consiglio e comunque sulla base di principi di autonomia, massima funzionalità ed economicità di gestione, responsabilità e professionalità, la Giunta disciplina, con apposito regolamento, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi

3. Spettano ai responsabili degli uffici e dei servizi tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, che la legge e lo statuto espressamente non riservino agli organi di governo dell'Ente. Sono ad essi attribuiti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo Statuto o dai regolamenti dell'Ente:

- a. la presidenza delle Commissioni di gara e di concorso;
- b. la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso;
- c. la stipulazione dei contratti;
- d. gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- e. gli atti di amministrazione e gestione del personale;
- f. i provvedimenti di autorizzazione, concessione o analoghi, il cui rilascio presupponga accertamenti e valutazioni, anche di natura discrezionale, nel rispetto di criteri predeterminati dalla legge, dai regolamenti, da atti generali di indirizzo, ivi comprese le autorizzazioni e le concessioni edilizie;
- g. le attestazioni, certificazioni, comunicazioni, diffide, verbali, autenticazioni, legalizzazioni ed ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza;
- h. gli atti ad essi attribuiti dallo Statuto e dai Regolamenti o, in base a questi, delegati dal Sindaco.

4. Le funzioni di cui al comma 3 che precede possono essere attribuite dal Sindaco al Segretario Comunale ai sensi art. 17 comma 68 della Legge 15 Maggio 1997, n. 127 e nel rispetto delle norme del presente Statuto.

5. Il Responsabile del Uffici e dei servizi e il Segretario Comunale nel caso di cui al comma 4 del presente articolo sono direttamente responsabili in relazione agli obiettivi dell'Ente, della correttezza amministrativa e dell'efficienza della gestione.

6. Per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, il regolamento può provvedere collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità di cui all'art. 2229 del Codice civile oppure di alto valore.

7. Il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi stabilisce i limiti, i criteri e le modalità con cui possono essere stipulati, al di fuori della dotazione organica, solo in assenza di professionalità analoghe all'interno dell'ente, contratti a tempo determinato di dirigenti, alte specializzazioni o funzionari dell'area direttiva, fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire. Tali contratti sono stipulati in misura complessivamente non superiore al 5 per cento della dotazione organica dell'ente.

8. I contratti a tempo determinati non possono avere una durata superiore al mandato elettivo del sindaco e il relativo trattamento economico è equivalente a quello stabilito dai contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali.

9. Gli incarichi ai responsabili degli Uffici e dei Servizi sono conferiti a tempo determinato, con provvedimento motivato e con le modalità fissate dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, secondo criteri di competenza professionale, in relazione agli obiettivi indicati nel programma amministrativo del Sindaco e sono revocati in caso di osservanza delle direttive del Sindaco o della Giunta o dell'Assessore di riferimento, o in caso di mancato raggiungimento al termine di ciascun anno finanziario degli obiettivi loro assegnati nel piano esecutivo di gestione previsto dall'articolo 11 del decreto legislativo 25 febbraio 1995, n. 77 e successive modificazioni, o per responsabilità particolarmente grave o reiterata o negli altri casi disciplinati dall'articolo 20 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 e dai contratti collettivi di lavoro. L'attribuzione degli incarichi può prescindere dalla precedente assegnazione di funzioni a seguito di concorsi.

10. Ai sensi art. 41 del D.legs. 3 febbraio 1993, n. 29 il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi degli Enti locali disciplina, altresì, le dotazioni organiche, le modalità di assunzione agli impieghi, i requisiti e le modalità concorsuali, nel rispetto dei principi fissati nei commi 1 e 2 dell'art. 36 del decreto legislativo stesso.

11. Lo stato giuridico e il trattamento economico del personale sono disciplinati da accordi collettivi nazionali di lavoro stipulati in base alla vigente normativa.

12. Con apposito Regolamento, in conformità delle disposizioni di legge vigenti e dei contratti collettivi nazionali di lavoro si norma la materia della disciplina del personale dipendente.

Nota - Al comma 4, l'esclusione di cui alla lett. f), anche se non prevista dalla legge è stata inserita in relazione alle particolari caratteristiche delle materie di che trattasi.

Art. 26 bis Direttore generale

1. Previa stipula delle Convenzioni previste all'art. 5/bis della legge 8 Giugno 1990, n. 142 il Sindaco può procedere ai sensi dell'art. 26 8° comma dello Statuto alla nomina del Direttore Generale che dovrà provvedere anche alla gestione coordinata e unitaria dei servizi tra i Comuni convenzionati.

2. In assenza delle convenzioni di cui al comma 1 il Sindaco può conferire al Segretario Comunale ai sensi art. 26, 8° comma dello Statuto, le funzioni di Direttore Generale.

3. Al Direttore Generale compete:

a. la predisposizione del piano dettagliato di obiettivi previsto dalla lettera a) del comma 2 dell'art. 40 del Dlgs. 25 febbraio 1995, n. 77 e successive modifiche;

b. la proposta del piano esecutivo di gestione di cui all'art. 1 D.lgs 25 febbraio 1995 n. 77;

A tal fini al Direttore Generale rispondono, nell'esercizio delle funzioni loro assegnate, i Responsabili degli Uffici e dei servizi dell'Ente ad eccezione del segretario Comunale.

4. Previa deliberazione della Giunta Comunale il Direttore Generale può essere revocato dal Sindaco prima dello scadere dell'incarico che comunque non può eccedere la durata del mandato del Sindaco.

Art. 27

II Segretario Comunale

1. Il Comune ha un segretario titolare funzionario pubblico che dipende dall'Agenzia autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali avente personalità giuridica di diritto pubblico e iscritto all'Albo di cui all'art. 17, comma 75, alla Legge 15 Maggio 1997, n. 127.
2. La legge ed il Regolamento di cui all'art, 17, comma 78, della legge 15 maggio 1997, n. 127 disciplinano l'intera materia e gli istituti relativi al segretario mentre il rapporto di lavoro è disciplinato dai contratti collettivi ai sensi del Dec.Lgs 3 febbraio 1993, n, 29 e successive modificazioni*
3. Il Segretario del Comune è nominato dal Sindaco nel rispetto delle norme e disposizioni contenute nella legge e nel regolamento previsto dall'art. 17, comma 78 della Legge 15 maggio 1997, n, 127, la nomina ha la durata corrispondente a quella del mandato del Sindaco che lo ha nominato e il Segretario continua ad esercitare le funzioni, dopo la cessazioni del mandato, fino alla riconferma o alla nomina del nuovo segretario. La nomina è disposta non prima di sessanta giorni e non oltre centoventi giorni dalla data di insediamento del sindaco decorsi i quali il Segretario è confermato.
4. Il Segretario del Comune, sempre nel rispetto delle norme e disposizioni richiamate al comma 3 che precede, può essere revocato con provvedimento motivato dal Sindaco, previa deliberazione della Giunta Comunale per violazione dei doveri d'ufficio.
5. Il Segretario, ove non sia provveduto alla nomina di un Direttore Generale, nel rispetto delle direttive impartitegli dal sindaco da cui dipende funzionalmente, sovrintende e coordina lo svolgimento dell'attività degli uffici e dei responsabili, curano l'attuazione dei provvedimenti.
6. Il Segretario Comunale svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'Ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alla legge, allo statuto ed ai Regolamenti. Qualora lo richiede il Sindaco, per particolari atti o provvedimenti, il Segretario Comunale svolgerà i compiti surrichiamati a mezzo relazioni e contributi scritti.
7. Il Segretario Comunale:
 - a. partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del consiglio e della Giunta e ne cura la verbalizzazione;
 - b. può rogare tutti i contratti nei quali è aperte ed autenticare scritture private e atti unilaterali nell'interesse dell'Ente;
 - c. esercita ogni altra funzioni attribuitagli dallo statuto e dai regolamenti o conferitegli dal Sindaco.

8. Il Segretario Comunale, inoltre, in caso di conferimento delle funzioni di Direttore generale ha la responsabilità gestionale per l'attuazione degli obiettivi fissati dagli organi politici dell'Ente.

9. Il Sindaco, ove si avvalga la facoltà prevista dal comma 1 dell'articolo 51 bis della legge 8 giugno 1990, n. 142, contestualmente al provvedimento di nomina del Direttore generale disciplina secondo l'ordinamento e nel rispetto dei loro distinti ed autonomi ruoli, i rapporti tra il Segretario ed il Direttore Generale.

Art. 28 I pareri

1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regola tecnica e contabile, all'addetto all'Ufficio interessato nonché al responsabile del Servizio finanziario i pareri sono inseriti nella deliberazione.

2. In caso di assistenza dei Responsabili dei servizi i pareri sono espressi dal Segretario comunale per quanto di competenza.

CAPO VI
I SERVIZI

Art. 29 I servizi pubblici locali

1. Il Comune, nell'ambito delle proprie competenze, provvede alla gestione di servizi pubblici che abbiano per oggetto l'attività rivolta a realizzare fini sociale e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità locale.
2. I servizi riservati in via esclusiva al Comune sono stabiliti dalla legge.
3. Il Comune può gestire i servizi pubblici oltre che in economia, attraverso le seguenti forme di gestione:
 - a. convenzioni apposite tra Comune e Provincia oppure con altri Comuni;
 - b. consorzi appositi tra Comune e Provincia oppure con altri Comuni;
 - c. istituzioni per la gestione di servizi sociali.
 - d. a mezzo di società per azioni o a responsabilità limitata a prevalente capitale pubblico locale costituite o partecipate dall'ente titolare del pubblico servizio, qualora sia opportuna in relazione alla natura o all'ambito territoriale del servizio la partecipazione di più soggetti pubblici o privati.
4. Le decisioni sulle modalità di gestione dei servizi pubblici spettano sempre al Consiglio comunale.

Art. 30 Le convenzioni

1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, il Comune può stipulare con altri Comuni e con la Provincia, apposita convenzione.
2. La convenzione deve stabilire i fini, la durata, la forma di consultazione degli Enti contraenti, i loro rapporti funzionali ed i reciproci obblighi e garanzie,
3. Per la gestione a tempo determinato di uno specificato servizio o per la realizzazione di un'opera lo Stato o la regione, nelle materie di propria competenza, possono prevedere forme di convenzione obbligatoria, previa statuizione di un disciplinare tipo.

Art. 31 I consorzi

1. Il Comune per la gestione associata di uno o più servizi anche sociali e l'esercizio di funzioni, può costituire un Consorzio secondo le norme previste per le aziende speciali in quanto compatibili. Al Consorzio possono partecipare altri Enti pubblici, ivi comprese le comunità montane, quando siano a ciò autorizzati, secondo le leggi alle quali sono soggetti,
2. A tal fine il Consiglio approva, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati, una convenzione ai sensi dell'art. 24 della legge 8 Giugno 1990, n. 142, unitamente allo statuto del Consorzio*
3. Analoga deliberazione sarà adottata dagli altri Comuni aderenti al Consorzio.
4. La convenzione deve disciplinare le nomine e le competenze degli organi consortili coerentemente a quanto disposto dai commi 5,5/bis e 5/ter dell'articolo 36 e dalla lettera n) del comma 2 dell'articolo 32 della legge 8 Giugno 1990, n. 142e prevede la trasmissione, agli enti aderenti, degli atti fondamentali del consorzio; lo statuto deve disciplinare l'organizzazione, la nomina e le funzioni degli organi consortili.
5. Salvo quanto previsto dalla convenzione e dello Statuto per i consorzi, ai quali partecipano a mezzo dei rispettivi legali anche enti diversi da Comuni e Provincie, l'assemblea del Consorzio è composta dai rappresentanti degli Enti associati nella persona del Sindaco, del Presidente o di un loro delegato, ciascuno con responsabilità pari alla quota di partecipazione fissata dalla convenzione e dallo Statuto.
6. L'Assemblea elegge il Consiglio di Amministrazione e ne approva gli atti fondamentali previsti dallo Statuto.
7. Tra gli stessi Comuni e Provincie non può essere costituito più di un Consorzio.
8. In caso di rilevante interesse pubblico, la legge dello Stato può prevedere la costituzione di Consorzi obbligatori per l'esercizio di determinate funzioni e servizi; la stessa legge ne demanda l'attuazione alle leggi regionali.
9. Nel caso di costituzione di consorzi che gestiscono attività aventi rilevanza economica e imprenditoriale ai consorzi creati per la gestione dei servizi sociali si applicano, per quanto attiene alla finanza, alla contabilità ed al regime fiscale, le norme previste per le aziende speciali. Agli altri consorzi si applicano le norme dettate per gli enti locali.
10. Ai consorzi costituiti per la gestione dei servizi pubblici locali aventi rilevanza economica ed imprenditoriale si applicano, in deroga a quanto stabilito dall'art. 23 della medesima legge e delle altre norme di legge e di regolamento che disciplinano le aziende speciali degli enti locali.

Art. 32 Istituzioni

1. L'istituzione è organismo strumentale del Comune per l'esercizio di servizi sociali, dotato di autonomia gestionale.
2. Organi dell'Istituzione sono il Consiglio di Amministrazione il presidente e il Direttore, al quale compete la responsabilità gestionale.
3. Il presidente e i componenti del Consiglio di amministrazione, in numero di quattro, sono eletti a scrutinio segreto dal Consiglio comunale; per i componenti il Consiglio di amministrazione il voto è limitato ad una preferenza.
4. IL Consiglio comunale, a maggioranza assoluta dei componenti assegnati, ha potere di revoca degli Amministratori,
5. La incompatibilità, le modalità di funzionamento degli organi, le finalità e gli indirizzi della istituzione nonché gli atti da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale, sono stabiliti dal Regolamento istitutivo dell'istituzione stessa,
6. L'istituzione informa la propria attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità e ha l'obbligo del pareggio del bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, compresi i trasferimenti, all'istituzione è esteso il controllo del revisore del Conto del Comune.

Art. 33

Accordi di programma

1. Per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di Comuni, Province e Regioni, può essere definito un accordo di programma per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinare i tempi, le modalità il funzionamento ed ogni altro connesso adempimento.
2. L'iniziativa è assunta dal soggetto pubblico che ha l'interesse primario e prevalente sull'opera o sull'intervento.
3. L'accordo può prevedere altresì procedimenti di arbitrato, nonché interventi surrogati di eventuali inadempienze dei soggetti partecipanti.
4. Per verificare la possibilità di definire l'accordo di programma, il Presidente della Regione o il Presidente della Provincia o il Sindaco convoca una conferenza tra i rappresentanti di tutte le amministrazioni interessate.
5. L'accordo, consistente nel consenso unanime delle amministrazioni interessate, è approvato con atto formale del presidente della Regione o del Presidente della Provincia o del Sindaco ed è pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione. L'accordo, qualora adottato con decreto del Presidente della Regione, produce gli effetti della intesa di cui all'art. 18 del decreto del presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, determinato le eventuali e conseguenti variazioni degli strumenti urbanistici e sostituendo le concessioni edilizie, sempre che vi sia l'assenso del Comune interessato.

6. Ove l'accordo comporti variazioni degli strumenti urbanistici, l'adesione del Sindaco allo stesso deve essere ratificata dal Consiglio comunale entro trenta giorni a pena di decadenza.
7. Per l'approvazione di progetti di opere pubbliche comprese nei programmi dell'Amministrazione per le quali siano immediatamente utilizzabili i relativi finanziamenti si procede a norma dei precedenti commi. Per l'approvazione dell'accordo di programma comporta la dichiarazione di pubblica utilità indifferabilità ed urgenza delle medesime opere; tale dichiarazione cessa di avere efficacia se le opere non hanno avuto inizio entro tre anni.
8. La vigilanza sull'esecuzione dell'accordo di programma e gli eventuali interventi sostitutivi sono svolti da un collegio presieduto dal Presidente della Regione o dal Presidente della provincia o dal Sindaco e composta da rappresentanti degli Enti locali interessati, nonché dal Commissionario del Governo nella Regione o dal Prefetto nella Provincia interessata se l'accordo partecipano amministrazioni statali o Enti pubblici nazionali.
9. La disciplina di cui al presente articolo si applica a tutti gli accordi di programma previsti da leggi vigenti relativi ad opere, interventi o programma di intervento di competenza delle Regioni delle Provincie e dei Comuni.

Art. 34 Unione di Comuni

1. In previsione di una fusione con uno o più Comuni vicini, appartenenti alla stessa Provincia, ciascun con popolazione non superiore a 5.000 abitanti, può essere costituita una Unione di comuni per l'esercizio di una pluralità di funzioni e servizi.
2. Può anche far parte dell'Unione un solo Comune con popolazione fra i 5.000 e i 10.000 abitanti.
3. L'atto costitutivo ed il Regolamento dell'unione sono approvati con unica deliberazione dei singoli Consigli Comunali, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati.
4. Sono organi dell'unione il Consiglio, la Giunta ed il Presidente, che sono eletti secondo le norme di legge relative ai comuni con popolazione pari a quella complessiva dell'Unione. Il Regolamento può prevedere che il Consiglio sia espressione dei Comuni partecipanti alla Unione e ne disciplina le forme.
5. Il Regolamento dell'Unione contiene l'indicazione degli organi e dei servizi da unificare, nonché le norme relative alle finanze dell'Unione ed ai rapporti finanziari con i Comuni.

6. Entro dieci anni dalla costituzione dell'" unione deve procedersi alla fusione, a norma dell'Art. 11 della legge 8 giugno 1990, n. 142. In tal caso , qualora la legge regionale lo preveda, sarà istituito il Municipio secondo quanto previsto dall'art. 12 della legge 8 Giugno 1990, n. 142. Qualora non si pervenga alla fusione, l'Unione è sciolta.

7. All'Unione di Comuni competono le tasse, le tariffe e i contributi sui servizi dalla stessa gestiti.

8. Le Regioni promuovono le Unioni di Comuni ed a tal fine provvedono alla erogazione di contributi aggiuntivi a quelli normalmente previsti per i singoli Comuni.

9. In caso di erogazione di contributi aggiuntivi, dopo dieci anni dalla costituzione l'Unione di Comuni viene costituita in Comune con legge regionale, qualora la fusione non sia stata deliberata prima di tale termine su richiesta dei Comuni dell'unione.

Art. 34 bis
Aziende speciali

FACOLTATIVO

1. L'Azienda speciale è ente strumentale dell'Ente locale dotato di personalità giuridica, di autonoma imprenditoriale e di proprio Statuto, approvato dal Consiglio comunale.

2. Organi dell'Azienda sono il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore, al quale compete la responsabilità gestionale. Per la nomina e la designazione degli amministratori si applicano gli artt. 32, comma 2, lett. n.) e 36, comma della legge 8 giugno 1990 n. 142.

Qualora s'intenda addivenire alla revoca di singoli amministratori o dell'intero organo esecutivo dell'Azienda, la relativa motivata proposta del Sindaco o sottoscritta da almeno un terzo di nuovi amministratori od organi.

3. L'Azienda informa la sua attività a criteri di efficacia, efficienza, ed economicità ed ha l'obbligo del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, compresi i trasferimenti.

4. Nell'ambito della legge, l'ordinamento ed il funzionamento delle aziende speciali sono disciplinate dal proprio Statuto e dai Regolamenti.

5. L'ente locale conferisce il capitale di dotazione, determina le finalità e gli indirizzi, approva gli atti fondamentali, esercita la vigilanza i risultati della gestione, provvede alla copertura degli eventi costi sociali.

6. Lo Statuto dell'Azienda Speciali prevede un apposito organo di revisione nonché forme autonome di verifica della gestione.

Art. 34 ter
Società per azioni e a responsabilità limitata

FACOLTATIVO

1. La Società per azioni e la Società a responsabilità limitata sono costituite a prevalente capitale pubblico, locale, qualora si renda opportuna, in relazione alla natura del servizio da erogare, la partecipazione di altri pubblici o privati.

2. La disciplina della Società per azioni è stabilita dall'art. 2325 e seguenti del Codice civile.

3. La disciplina della Società a responsabilità limitata è stabilita dall'art. 2472 e seguenti del Codice civile.

CAPO VII
COLLABORAZIONE TRA COMUNE E PROVINCIA

Art. 35

I principi di collaborazione

1. Il Comune attua le disposizioni della legge regionale che disciplina la cooperazione dei Comuni e della Provincia al fine di realizzare un efficiente sistema delle autonomie locali al servizio dello sviluppo economico, sociale e civile della propria comunità.
2. Il Comune e la provincia, congiuntamente, concorrono alla determinazione degli obiettivi contenuti nei piani e programmi dello Stato e della Regione e provvedono per quanto di propria competenza, allo loro specificazione ed attuazione.
3. Il Comune con la collaborazione della Provincia può, ove lo ritenga utile e necessario - sulla base di programmi della Provincia stessa -, attuare attività e realizzazione opere di rilevante interesse anche ultracomunale nel settore economico, produttivo, commerciale e turistico, sia quello sociale, culturale e sportivo.
4. Per la gestione di tali attività ed opere il comune, d'intesa con la Provincia, può adottare le forme gestionali dei servizi pubblici previste dal presente Statuto.

Art. 36

La collaborazione alla programmazione

1. Il Comune può formulare annualmente, in sede di approvazione del bilancio di previsione, delle motivate proposte alla Provincia ai fini della programmazione economica, territoriale ed ambientale della Regione, in ottemperanza della legge regionale.
2. Le proposte del Comune sono avanzate nell'ambito dei programmi pluriennali sia di carattere generale che settoriale della Provincia ai fini di coordinamento.

CAPO VIII
FINANZA E CONTROLLO DI GESTIONE

Art.37

Autonomia finanziaria

1. L'autonomia finanziaria riconosciuta al Comune si esercita in attuazione specifica norma di legge.
2. Gli Amministratori del Comune acquisiscono ed utilizzano le risorse razionalmente ed efficientemente, per il raggiungimento degli obiettivi fissati dal Consiglio comunale.
3. Le attività del Comune sono svolte secondo criteri di produttività, economicità ed efficienza.

Art. 38 Controlli di gestione

1. Sulle attività del Comune si esercitano i controlli finanziari ed economici.
2. Il controllo finanziario ha come fine il riscontro dell'equilibrio finanziario della gestione ed il rispetto dei limiti di spesa previsti dal bilancio.
3. Il controllo economico ha come fine la valutazione dell'efficienza della spesa ed è strumento di verifica all'andamento gestionale.
4. Per i controlli finanziari ed economici la Giunta ed il Consiglio comunale si avvalgono del revisore del conto e le modalità del controllo sono quelle contenute negli art, 39 e seguenti del D.lgs 25/02/1995, n. 77 e successive modifiche e nel Regolamento di contabilità dell'Ente.

Art. 39 Servizio di tesoreria

1. Il Comune ha un servizio di tesoreria affidato ad una Banca autorizzata a svolgere l'attività di cui all'art. 10 del Dec.Lgs 1 settembre 1993, n. 385 delegata alla gestione finanziaria dell'Ente locale e finalizzata, in particolare, alla riscossione delle entrate, al pagamento delle spese, alla custodia dei titoli e valori e agli adempimenti connessi previsti dalla legge, dal presente Statuto e dai regolamenti comunali o da norme pattizie.
2. I rapporti tra il Comune ed il Tesoriere sono regolati da Dec.Lgs 25/02/1995, n. 77 e successive modifiche, da altre disposizioni legislative e dal Regolamento di contabilità di cui all'art. 59, comma 1, della legge 8 Giugno 1990, n. 142.
3. L'incarico di Tesoreria è incompatibile con quello di dipendente. Il Tesoriere non può essere parente o affine entro il secondo grado del Sindaco, degli Assessori, dei Consiglieri comunali, del Segretario comunale e del Direttore Generale se nominato.

Art. 40
Contabilità e Servizio Finanziario

1. La contabilità ha per oggetto la rilevazione dei costi del personale, dei beni e servizi, degli interessi passivi e delle spese aventi corrispondente entrata con vincoli di destinazione attribuiti ai singoli centri di costo.
2. Con il regolamento di contabilità viene disciplinata l'organizzazione del servizio finanziario o di ragioneria a cui è affidato il coordinamento e la gestione dell'intera attività finanziaria.
3. La Giunta Comunale in conformità all'art. 11 del Dec.Lgs 25 febbraio 1995, n. 77 al Regolamento di contabilità e alla proposta di piano elaborata dal Direttore Generale se nominato ai sensi dell'art. 28 comma 3 lettera b) del presente Statuto, definisce il piano esecutivo di gestione emanando apposite direttive e criteri, determinando nel contempo gli obiettivi di gestione e affidando gli stessi criteri unitamente alle dotazioni necessarie ai responsabili dei servizi o al Segretario Comunale.
4. Il responsabile del servizio con il coordinamento del segretario effettua la valutazione dei progetti da realizzarsi ed accerta la relativa corrispondenza al programma nonché ai tempi tecnici di realizzazione del singolo progetto rispetto a quelli programmati.
5. I provvedimenti dei Responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'opposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Art. 41
Verifica dell'efficienza ed efficacia

1. Al fine di consentire valutazioni ed efficienza ed efficacia dei servizi svolti e di consentire confronti con realtà omogenee la Giunta determina a consuntivo gli indici di efficacia relativi ai servizi.
2. In caso di difformità dei dati rilevati rispetto a quelli di realtà omogenea la Giunta è tenuta a comunicare al Consiglio i provvedimenti adottati per il ripristino della conformità.

Art.42
Revisore del Conto

1. Il Consiglio Comunale provvede a maggioranza dei Consiglieri assegnati, alla nomina del Revisore del Conto, scelto tra i professionisti iscritti all'albo dei Ragionieri o all'Ordine dei Dottori Commercialisti ovvero al Ruolo dei Revisori ufficiali dei conti.

2. Il Revisore del Conto dura in carica tre anni ed è rieleggibile una sola volta.

3. Valgono per il Revisore del conto le cause di incompatibilità e ineleggibilità previste dall'art. 102 del Dec.Legs 25 febbraio 1995, n. 77.

4. Il Revisore svolge le seguenti funzioni:

a. attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello Statuto e del Regolamento;

b. pareri sulla proposta di bilancio di previsione e dei documenti allegati e sulle variazioni di bilancio;

c. vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione relativamente all'acquisizione delle entrate, all'effettuazione delle spese, all'attività contrattuale, all'amministrazione dei beni, alla completezza della documentazione, agli adempimenti fiscali e alla tenuta della contabilità; l'organo di revisore svolge tali funzioni anche con tecniche motivate di campionamento;

d. relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione e sullo schema di rendiconto entro il termine, previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa approvata dall'organo esecutivo. La relazione contiene l'attestazione sulla corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione nonché rilievi, considerazioni e proposte tendenti a conseguire efficienza, produttività ed economicità della gestione;

e. referto all'organo consiliare su gravi irregolarità di gestione, con contestuale denuncia ai componenti organi giurisdizionali ove si configurano ipotesi di responsabilità;

f. verifiche di cassa di cui all'art. 64 dell'ordinamento contabile.

5. Al fine di garantire l'adempimento delle funzioni di cui al precedente comma, il revisore ha diritto di accesso agli atti e documenti dell'Ente e può partecipare all'assemblea dell'organo consiliare e, se richiesto, alle riunioni dell'organo esecutivo.

Per consentire la partecipazione alle predette assemblee consiliari all'organo di revisione sono comunicati i relativi ordini del giorno.

Inoltre, all'organo di revisione sono trasmessi da parte del Responsabile del Servizio finanziario le attestazioni di assenza di copertura finanziaria in ordine alle delibere di impegni di spesa.

6. Il revisore è dotato, a cura dell'Ente locale, dei mezzi necessari per lo svolgimento dei propri compiti, secondo quanto stabilito dal regolamento.

7. Il revisore è responsabile della verità delle attestazioni rilasciate e deve adempiere al suo dovere con la diligenza del mandatario.

8. Può in qualsiasi momento lo ritenga opportuno, tramite il Segretario Comunale o il responsabile del Servizio finanziario procedere ad atti di controllo. Ove riscontri gravi irregolarità nella gestione dell'Ente, ne riferisce immediatamente al consiglio comunale, dandone comunicazione al Sindaco, al Segretario ed ai Capigruppo consiliari. Il Sindaco è, in tal caso, tenuto a riunire il Consiglio comunale entro il termine di venti giorni.

9. Il Revisore è revocabile solo per inadempienza ed in particolare per la mancata presentazione della relazione alla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto entro il termine previsto.

10. Il Revisore cessa dall'incarico per:

- a. cadenza del mandato;
- b. impossibilità derivante da qualsivoglia causa a svolgere l'incarico per un periodo di tempo stabilito dal regolamento dell'Ente.

CAPO IX NORME FINALI E TRANSITORIE

Art. 43

Deliberazione dello Statuto

1. Lo Statuto è deliberato dal Consiglio comunale con voto favorevole dei due terzi dei Consiglieri assegnati.
2. Qualora tale maggioranza non sia raggiunta, la votazione è ripetuta in successive sedute da tenersi entro 30 giorni è approvato se ottiene per due volte il voto favorevole della maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati.

Art. 44

Modifiche dello Statuto

1. Le disposizioni relative all'approvazione si applicano anche alle modifiche statuarie.
2. Le modifiche allo Statuto possono essere proposte al Consiglio dalla Giunta o da 1/5 dei Consiglieri assegnati. Il Sindaco cura l'invio a tutti i Consiglieri delle proposte di modifica e dei relativi allegati almeno 15 giorni prima della seduta nella quale le stesse verranno esaminate.

Art. 45

Entrata in vigore

1. Lo Statuto entra in vigore il trentesimo giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale Regionale.
2. Con l'entrata in vigore dello Statuto cessa l'applicazione delle norme di cui all'art. 59, comma 2, della legge 142/90.
3. Fino all'adozione dei regolamenti previsti dalla legge 142/90 e dallo Statuto (esclusi il regolamento di contabilità ed il Regolamento per la disciplina dei contratti) restano in vigore le norme dei Regolamenti adottati dal Comune secondo la precedente legislazione, purché risultino compatibili con quanto dispone la legge 142/90 e lo Statuto.