



COMUNE DI PESCAROLO ED UNITI

PROVINCIA DI CREMONA

COPIA

Determinazione n. 80 Del 20-11-2019

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI, SPAZZAMENTO STRADA, GESTIONE DEL CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA

SERVIZIO TECNICO

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **venti** del mese **novembre**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATE:

- la deliberazione di C.C. n. 11 del 25.02.2019, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione di C.C. n. 12 del 25.02.2019, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019/2021, ai sensi dell'art. 11, del D. Lgs. n. 118/2011;
- la deliberazione di G.C. n. 6 del 30.01.2019, con la quale è stato confermato per l'anno 2019, il Piano triennale di prevenzione per la corruzione per la trasparenza 2018-2020, di cui alla legge n. 190/2012 e del D. Lgs. n. 33/2013;
- la deliberazione di G.C. n. 27 del 05.04.2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 e Performance, successivamente integrato e modificato con deliberazioni G.C. 51 del 30.08.2019 e 59 del 02.10.2019;

RILEVATA nei confronti della sottoscritta:

- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012, dell'art. 6/bis della Legge 241/1990 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento dei dipendenti approvato con deliberazione di GC n. 1 del 17.01.2014;
- l'insussistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 39/2013;

RICHIAMATI:

- il D.P.R. n. 62/2013 con il quale è stato approvato il Regolamento recante il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D. Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";
- il Codice di Comportamento dei dipendenti, redatto ai sensi del sopra citato art. 54 del D. Lgs. n. 165/2001 approvato con deliberazione di G.C. n. 1 del 17.01.2014 e successivamente modificato con deliberazione G.C. 62 del 14.10.2019;

- la determinazione del Responsabile del servizio Personale n. 7 del 13.05.2014 con la quale è stato effettuato il raccordo tra norme comportamentali e disciplinari del Codice di Comportamento dei dipendenti;

VISTO il decreto sindacale n. 08/2017 del 23.12.2017 con il quale è stata attribuita alla sottoscritta la Responsabilità del Servizio Tecnico;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del D. Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

DATO ATTO altresì che il Comune di Pescarolo ed Uniti è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti AVCP con il codice: 0000161343;

ATTESA la propria competenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che disciplina gli adempimenti di competenza dei responsabili di settore servizi, ed in forza del sopraccitato decreto sindacale di nomina ed in conformità alla normativa vigente ed all'ordinamento degli Uffici e Servizi;

RICHIAMATO:

- l'art. 92 del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. che disciplina le determinazioni a contrarre e la relativa procedura;
- l'articolo 32 del Decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 "Codice dei contratti Pubblici" aggiornato al d.lgs. 19.04.2017, n. 56, **di seguito denominato D.lgs 50/2016** che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO del rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 26 della L. 23.12.1999, n. 488, comma 3 bis, così come modificato dalla L. 191/2004 di conversione del D.L. 168/2004 ossia che il Comune non ha aderito alle convenzioni CONSIP perché non attive per i servizi equiparati a quelli che si intendono acquistare con il presente atto ma ha utilizzato la Piattaforma telematica SINTEL di ARCA LOMBARDIA in ottemperanza al disposto art. 33 comma 3 bis del Codice dei Contratti così modificato dall'art. 9 comma 4 del D.L. n. 66/2014 che i Comuni non capoluogo di Provincia possono effettuare i propri acquisti attraverso strumenti elettronici gestiti da CONSIP S.p.a. o da altro soggetto aggregatore di riferimento;

RICHIAMATA la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - A.N.AC. – del 23/07/2015 di iscrizione, per Regione Lombardia, di ARCA S.p.A. nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del D.L. 66/2014;

CONSIDERATO che il Comune di Pescarolo ed Uniti ha ottenuto la registrazione e l'accesso alla piattaforma SINTEL di gara gestita interamente on-line, in ogni sua fase, fino all'aggiudicazione, tramite il portale ARCA di Regione Lombardia e rappresenta un'importante opportunità per la razionalizzazione e la dematerializzazione del processo di affidamento, per la riduzione dei tempi, il contenimento dei costi e la trasparenza;

CONSIDERATO che la gestione obbligatoria per ambiti sovracomunali è ancora una volta ribadita dall'art. 34, c.23, del DL 179/2012, convertito in Legge 221/2012, in base al quale è ribadito che *Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono*

esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati [dalle Regioni];

RILEVATO che la Regione Lombardia non ha ancora predisposto gli ambiti / bacini ottimali relativamente alla gestione del ciclo dei rifiuti;

PRESO E DATO ATTO CHE:

- nelle more dell'approntamento, a livello regionale, del sistema di gestione del ciclo integrato dei rifiuti, il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 57 del 16.12.2014, confermava la volontà da parte dell'Amministrazione Comunale di bandire una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del ciclo dei rifiuti in forma convenzionata con altri Comuni, aderendo alla proposta del Comune, con conseguente prosecuzione dell'affidamento del servizio in allora in essere sino all'avvio della gestione affidata a seguito di procedura ad evidenza pubblica da bandirsi in forma associata con altri Comuni;
- la prospettazione originaria non ha avuto seguito e, di conseguenza, a fronte di ulteriori approfondimenti e verifiche che hanno impegnato il Comune nell'individuazione di una modalità di affidamento del servizio che consentisse l'aggregazione con altri Comuni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.31 del 28.04.2016 l'Amministrazione promuove e approfondisce l'opportunità di una procedura ad evidenza pubblica attraverso un affidamento congiunto con i comuni di Gabbioneta Binanuova e Cappella de' Picenardi e di proporre al Consiglio Comunale entro il 30.06.2016 una proposta definitiva circa l'affidamento del ciclo dei rifiuti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.9 del 18.02.2017 l'Amministrazione Comunale si impegna ad individuare entro la data del 31.05.2017 la forma di gestione del ciclo dei rifiuti, ed entro la data del 30.06.2017 ad approvare gli atti, da parte dei Comuni di Bonemerse, Cappella de' Picenardi, Cella Dati, Gabbioneta Binanuova, Pescarolo ed Uniti e San Daniele Po, ai fini della gestione del ciclo dei rifiuti in forma associata;
- in data 30.06.2017 ha avuto scadenza l'appalto di gestione del servizio di igiene urbana nel territorio di Pescarolo ed Uniti, senza che sia stato possibile dare concreto seguito alle valutazioni compiute dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 18/02/2017;
- l'ordinanza contingibile ed urgente emessa dal Sindaco del Comune di Pescarolo ed Uniti ai sensi degli artt. 50 comma 5 e 54 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e art. 191 comma 1 del D.Lgs. 152/2006 per la temporanea gestione del servizio di igiene urbana nel territorio di Pescarolo ed Uniti;
- che in data 02.10.2017 è stata presentata al protocollo comunale una proposta da parte di Linea Gestioni relativa al partenariato pubblico privato avente ad oggetto il servizio di igiene ambientale nei Comuni di Pescarolo ed Uniti, Bonemerse e San Daniele Po, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016;
- che su tale proposta è stata avviata apposita istruttoria, riepilogata nella relazione del RUP in data 03.04.2019, prot. n. 995 con la quale si è concluso l'esame della proposta di Linea Gestioni S.r.l. e dalla quale emerge che detta proposta, alla luce delle osservazioni formulate, non risulta essere stata aggiornata ed implementata in maniera tale da poter essere valutabile in termini di proposta di partenariato pubblico privato;
- con delibera di Giunta Comune n. 28 del 5 aprile 2019 è stata quindi dichiarata la non fattibilità della proposta presentata da Linea Gestioni per la gestione del servizio di igiene ambientale, comprensiva di lavori di adeguamento dei centri di raccolta differenziata nei Comuni di Pescarolo ed Uniti, Bonemerse e San Daniele Po;
- successivamente, in data 23 aprile 2019, Linea Gestioni ha presentato una nuova proposta avente ad oggetto sempre la gestione del servizio di igiene ambientale, comprensiva di lavori di adeguamento dei centri di raccolta differenziata nei Comuni di Pescarolo ed Uniti, Bonemerse e San Daniele Po;
- con nota in data 20.05.2019 se il piano finanziario fosse comprensivo di tutti i Comuni interessati in quanto dalla documentazione presentata non era possibile comprendere se

riguardasse anche i Comune di San Daniele Po e Bonemerse. È stato inoltre richiesto di chiarire quali fossero le clausole contenute nella bozza di convenzione e nella relativa matrice dei rischi da cui emergesse il trasferimento effettivo del rischio operativo, tenuto conto che era stato riscontrato un ampio richiamo a profili di carattere generale, non calati sulla situazione relativa al caso di specie;

- che alla suddetta nota non è stato dato riscontro;
- con delibera di giunta Comunale n. 49 del 30.08.2019 è stata quindi dichiarata la non fattibilità anche della suddetta proposta;
- con delibera di Giunta Comunale n. 50 del 30.08.2019 è stato dato indirizzo per l'affidamento del servizio di igiene ambientale e della gestione della piazzola ecologica mediante procedura ad evidenza pubblica;

DATO ATTO che con propria determinazione n.63 del 13.09.2019 veniva indetta una procedura ad evidenza pubblica utile all'individuazione degli operatori economici interessati all'affidamento del servizio di cui all'oggetto;

PRESO ATTO:

- che, ai sensi del comma 1 dell'art. 77 del D.Lgs 50/2016 nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- che ai sensi del comma 10 del sopra citato art. 77 , fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

VISTO:

- che con propria determinazione n. 75 del 11.11.2019 veniva costituita la Commissione di Gara per l'affidamento del servizio in oggetto;
- che entro il termine di ricezione delle offerte è stata ricevuta un'unica offerta presentata dalla ditta Linea Gestioni srl via del Commercio 29 – 26013 Crema (CR);

VISTI i seguenti verbali delle operazioni di gara avvenute in data 11.11.2019:

N.	Data	Contenuto
1	11.11.2019 ore 10.00	Seduta pubblica per valutazione documentazione amministrativa
2	11.11.2019 ore 11.00	Seduta riservata per valutazione offerta tecnica
3	10.10.2019 ore 14.00	Seduta pubblica apertura busta economica

allegati sotto la lettera A) alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, dai quali risulta che la Commissione ha formulato la graduatoria finale da cui risulta che la miglior offerta è quella presentata dall'unica Impresa partecipante, ossia da linea Gestioni srl, con sede in Via del Commercio 29 - 26013 Crema (CR), offrendo un importo di € **672.057,74** di cui € 274.688,88 per costi per il personale; € 9.772,20 per costi della sicurezza afferenti l'attività svolta dall'operatore economico; per € 13.740,00 per costi della sicurezza derivanti da interferenza;

CONSIDERATO che:

- l'art. 32, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 recita che “La stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”;

- l'art. 33, comma 1, del predetto D.Lgs. prevede "La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante....."

RILEVATO che:

- è stato predisposto *l'avviso di avvenuta aggiudicazione* della gara in oggetto, allegato alla presente quale parte integrante, che sarà comunicato agli aventi diritto ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a), del D.Lgs. 50/2016;
- al fine di garantire i principi di trasparenza e pubblicità, l'avviso di avvenuta aggiudicazione verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sito istituzionale del Comune ed in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sulla Gazzetta Ufficiale Europea;
- le spese di pubblicazione dell'estratto del bando e dell'avviso di aggiudicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana devono essere rimborsate dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione ai sensi dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016;

VISTO:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1 – DI APPROVARE** i verbali della Commissione giudicatrice per la gara di appalto relativa al servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento strade e gestione del centro di raccolta comunale, che allegati, costituiscono parte integrante della presente determinazione;
- 2 – DI APPROVARE**, altresì, visti gli articoli 32 e 33 del D.Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione di aggiudicazione;
- 3 - DI APPROVARE** l'avviso di avvenuta aggiudicazione, allegato alla presente determinazione e di pubblicarlo per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulla Gazzetta Ufficiale Europea e di pubblicarlo per esteso sull'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale del Comune di Pescarolo ed Uniti;
- 4 - DI COMUNICARE** l'avviso di avvenuta aggiudicazione agli aventi diritto ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- 5 - DI SUBORDINARE** l'efficacia della presente aggiudicazione al positivo esperimento delle verifiche ex art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016.
- 6 - DI DARE ATTO:**
 - che la presente spesa è affidata nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione e nelle more dell'art.63 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 in quanto trattasi di spesa necessaria e urgente;
 - che la presente determinazione è esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- che i pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione sono compatibili con le regole di finanza pubblica applicabili a questo Ente;
- che il codice CIG assegnato è il seguente: 8030261D00;
- che saranno assolti tutti gli obblighi previsti dall'art.3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari;
- che si provvederà, al ricevimento delle fatture, alla liquidazione delle stesse, mediante l'apposizione del visto;
- della compatibilità monetaria, ai sensi dell'art. 9, comma 1 della legge 102/2009.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to dott. Simona Donini

Si attesta che la presente determinazione è pubblicata, in data odierna, sul sito web istituzionale del Comune per quindici giorni consecutivi (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69)

Addì, 20-11-2019

L'Istruttore Amministrativo
F.to Anna Leni