



DETERMINAZIONE N. 564 del 28/10/2019

OGGETTO:

AVVISO PUBBLICO PER LA FORMAZIONE ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI PER L'EROGAZIONE DEI SOSTEGNI A SUPPORTO DEI PROGETTI PERSONALIZZATI PRIORITARIAMENTE A FAVORE DEI BENEFICIARI DEL REDDITO DI CITTADINANZA

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, lo Statuto comunale, il Regolamento comunale di contabilità, e il P.E.G. per l'anno in corso,

DATO ATTO che nei riguardi del presente atto viene espresso il proprio parere positivo in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

VERIFICATO il rispetto delle misure in materia di Prevenzione della Corruzione e di Trasparenza di cui al vigente Piano triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n° 11 del 28/01/2019;

PREMESSO

VISTI

- la L. 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"
- la L.R. 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi dei servizi alla persona in ambito sociale";
- il D.Lgs 3 Luglio 2017, n. 117, "Codice del terzo Settore", con particolare riferimento all'art. 55;
- il D.Lgs. n. 147/2017, "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà";
- il Decreto 18 Maggio 2018 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze di adozione del "Piano Nazionale per gli interventi ed i servizi sociali di contrasto alla povertà e di riparto delle relative risorse";
- la d.G.R. 16 Ottobre 2018 – n. XI/662 "Adempimenti riguardanti il D.lgs. n. 147/2017 e successivi decreti ministeriali attuativi in materia di contrasto alla povertà e linee di sviluppo delle politiche regionali";
- Circolare regionale n. 9 del 17 Dicembre 2018 "programmazione locale in attuazione delle linee di sviluppo delle politiche regionali di contrasto alla povertà"

RICHIAMATI:

- il vigente Piano di Zona, riferito al triennio 2018/2020, approvato dall'Assemblea dei Sindaci il 29.05.2018 verbale n. 5/2018, il quale ha espressamente previsto come azione condivisa tra tutti i comuni dell'Ambito, l'omogeneizzazione della gestione dei servizi connessi alle misure di cui alla normativa richiamata;
- Il Piano Locale per l'attuazione di interventi di contrasto alla povertà per il triennio 2018/2020 dell'Ambito ambito distrettuale Oglio Ovest approvato dall'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 29/01/2019, verbale n. 1 con la quale sono stati individuati gli interventi e i servizi connessi all'attuazione delle misure della quota servizi del Fondo Povertà;

DATO ATTO che per la realizzazione di servizi di Ambito è stato sperimentato lo strumento dell'accreditamento e che si intende utilizzare tale strumento per l'acquisizione dei servizi connessi all'attuazione delle misure della quota servizi del Fondo Povertà;

VISTI, in relazione al sistema di accreditamento, i seguenti provvedimenti:

- le circolari adottate da Regione Lombardia n. 7/2002, n. 6/2004, n. 34/2005 e n. 48/2005;
- gli atti di programmazione strategica regionale ed in particolare il Programma Regionale di Sviluppo (PRS) della X Legislatura, approvato con D.C.R. 09/07/2013, n. X/78 che individua, tra gli obiettivi prioritari dell'azione di governo la realizzazione di un modello che marca fortemente il suo nesso con la fiducia in un' antropologia positiva, dove

l'espressione della domanda, la complessità del bisogno e l'esercizio della libertà trovano una risposta adeguata in un sistema di offerta plurale, governato, accreditato e controllato;

RICHIAMATA altresì la Deliberazione ANAC n. 32 del 20 Gennaio 2016 recante "Linee guida per l'affidamento di servizi ad enti del terzo settore ed alle cooperative sociali", con particolare riferimento all'art. 6.1 rubricato "autorizzazione ed accreditamento";

DATO ATTO che la più recente giurisprudenza del Consiglio di Stato, ha statuito l'estraneità dei rapporti di accreditamento alla disciplina dettata dal Codice appalti, in quanto la specialità del sistema di accreditamento, incentrato sull'affidamento esclusivo ai soggetti accreditati delle prestazioni, non consente di applicare ai relativi rapporti contrattuali norme specificatamente formulate al fine di disciplinare rapporti (come quelli di appalto o di concessione) scaturenti da altri meccanismi di affidamento, di matrice concorrenziale (cfr. CdS, sez. III, 19 marzo 2018, n. 1739);

CONDIVISO l'insegnamento della Corte di Giustizia Europea, secondo la quale "non costituisce un appalto pubblico, ai sensi di tale direttiva (direttiva appalti n.d.r.), un sistema di convenzioni , (...) attraverso il quale un ente pubblico intende acquistare beni sul mercato contrattando, per tutto il periodo di validità di tale sistema, con qualsiasi operatore economico che s'impegni a fornire i beni in questione a condizioni predefinite, senza operare alcuna scelta tra gli operatori interessati e permettendo a questi di aderire a detto sistema per tutto il periodo di validità dello stesso" (cfr. Corte di Giustizia Europea sez. V 02/06/2016), come del resto fatto proprio dal Consiglio di Stato con parere della commissione speciale in data 20 Agosto 2018 n. 2052;

RITENUTO, in esecuzione di quanto approvato in Assemblea dei Sindaci del 22.10.2019 verbale n.8 di dover procedere:

- alla pubblicazione dell'Avviso di accreditamento;
- alla raccolta delle domande;
- all'istruttoria delle domande pervenute;
- all'iscrizione all'Albo dei soggetti accreditati dei fornitori previa sottoscrizione di un patto di accreditamento;

VISTI i documenti allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto, che rappresentano lo strumento con il quale concretare quanto previsto dal precedente paragrafo, e ritenuto di procedere alla loro approvazione;

RIASSUNTI nel prosieguo i contenuti principali dei documenti, rimandando alla integrale consultazione degli stessi per la piena contezza dell'architettura procedurale:

- l'avviso pubblico ha carattere continuativo e gli operatori economici interessati potranno presentare istanza di accreditamento in qualsiasi momento durante il periodo di validità del sistema di convenzionamento;
- agli operatori economici è richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, nonché requisiti tecnici proporzionati in relazione al tipo di prestazioni per le quali il soggetto intende accreditarsi;
- l'atto di convenzione è strumento astratto e generale, idoneo esclusivamente ad impegnare irrevocabilmente i Fornitori nei confronti del Comune di Palazzolo a fornire i servizi esplicitati nel capitolato prestazionale, nella misura richiesta dai singoli Ordinativi di Servizio sulla base della libera scelta dei beneficiari e dei loro "desiderata" d'acquisto. La Convenzione non è dunque fonte di alcuna obbligazione né per il Comune di Chiari, quale ente capofila, né per i singoli Comuni afferenti all'ambito distrettuale e le obbligazioni sorgeranno solo a seguito dell'emissione degli Ordinativi di Servizio, che determinano la contestuale stipula dei Contratti di Servizio regolati dalla Convenzione, che regola le condizioni generali di detti singoli Contratti di Servizio

RITENUTO di dover procedere già da questa fase del procedimento a prenotare la somma prevista per far fronte alle attività oggetto di accreditamento, presunta in € 167.692,00 complessivi, ogni onere compreso;

DETERMINA

1. di avviare, per le ragioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti, apposita procedura per la formazione di un elenco di soggetti accreditati, idonei all'erogazione dei sostegni a supporto dei progetti personalizzati dei beneficiari del reddito di cittadinanza o analoghi, residenti nei comuni dell'ambito distrettuale Oglio Ovest

2. di approvare la relativa documentazione, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, costituita da:

- avviso pubblico continuativo;
- capitolato prestazionale;
- schema di convenzione (patto di accreditamento);
- Domanda di partecipazione

3. di dare avvio alle procedure per l'individuazione degli operatori economici interessati ed idonei ai fini dell'iscrizione degli stessi all'elenco dei soggetti accreditati, mediante pubblicazione della documentazione sul sito internet del comune capofila dell'ambito distrettuale Oglio Ovest e eventualmente su quello dei Comuni afferenti all'Ambito;

4. di prenotare la somma complessiva di € 167.692,00, riferita al servizio che dovrà essere assicurato ai cittadini residenti nell'Ambito Distrettuale Oglio Ovest per i Servizi Fondo Povertà ,al capitolo 8956 del bilancio incorso

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dall'esecutività dell'atto.

Allegati:

N. 1 Oggetto: AVVISO PUBBLICO PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI

N. 2 Oggetto: CAPITOLATO PRESTAZIONALE

N. 3 Oggetto: DOMANDA DI PARTECIPAZIONE

N.4 Oggetto : SCHEMA PATTO DI ACCREDITAMENTO

N.5 Oggetto : INFORMATIVA PRIVACY

Tipo	Descrizione impegno/Accertamento	Capitolo	Importo	Anno	Esigibilità	Fornitore	CIG	COD.PATRI MONIO- COA
U	Accreditamento per Servizi fondo povertà	8956	167.692,00	2019	2019			

Il Dirigente
Rosa Simoni