



# COMUNE DI PESCAROLO ED UNITI

PROVINCIA DI CREMONA

COPIA

## Determinazione n. 63 Del 13-09-2019

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI, SPAZZAMENTO STRADA, GESTIONE DEL CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

### SERVIZIO TECNICO

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **tredecim** del mese **settembre**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge,

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

##### **RICHIAMATE:**

- la deliberazione di C.C. n. 11 del 25.02.2019, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione di C.C. n. 12 del 25.02.2019, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019/2021, ai sensi dell'art. 11, del D. Lgs. n. 118/2011;
- la deliberazione di G.C. n. 6 del 30.01.2019, con la quale è stato confermato per l'anno 2019, il Piano triennale di prevenzione per la corruzione per la trasparenza 2018-2020, di cui alla legge n. 190/2012 e del D. Lgs. n. 33/2013;
- la deliberazione di G.C. n. 27 del 05.04.2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 e Performance;

##### **RILEVATA** nei confronti della sottoscritta:

- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012, dell'art. 6/bis della Legge 241/1990 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento dei dipendenti approvato con deliberazione di GC n. 1 del 17.01.2014;
- l'insussistenza di cause di inconfiribilità ed incompatibilità, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 39/2013;

##### **RICHIAMATI:**

- il D.P.R. n. 62/2013 con il quale è stato approvato il Regolamento recante il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D. Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";
- la deliberazione di G.C. n. 1 del 17.01.2014 con la quale è stato approvato il Codice di Comportamento dei dipendenti, redatto ai sensi del sopra citato art. 54 del D. Lgs. n. 165/2001;

- la determinazione del Responsabile del servizio Personale n. 7 del 13.05.2014 con la quale è stato effettuato il raccordo tra norme comportamentali e disciplinari del Codice di Comportamento dei dipendenti;

**VISTO** il decreto sindacale n. 08/2017 del 23.12.2017 con il quale è stata attribuita alla sottoscritta la Responsabilità del Servizio Tecnico;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del D. Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

**DATO ATTO** altresì che il Comune di Pescarolo ed Uniti è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti AVCP con il codice: 0000161343;

**ATTESA** la propria competenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che disciplina gli adempimenti di competenza dei responsabili di settore servizi, ed in forza del sopraccitato decreto sindacale di nomina ed in conformità alla normativa vigente ed all'ordinamento degli Uffici e Servizi;

**RICHIAMATO:**

- l'art. 92 del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. che disciplina le determinazioni a contrarre e la relativa procedura;
- l'articolo 32 del Decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 "Codice dei contratti Pubblici" aggiornato al d.lgs. 19.04.2017, n. 56, **di seguito denominato D.lgs 50/2016** che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**DATO ATTO** del rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 26 della L. 23.12.1999, n. 488, comma 3 bis, così come modificato dalla L. 191/2004 di conversione del D.L. 168/2004 ossia che il Comune non ha aderito alle convenzioni CONSIP perché non attive per i servizi equiparati a quelli che si intendono acquistare con il presente atto ma ha utilizzato la Piattaforma telematica SINTEL di ARCA LOMBARDIA in ottemperanza al disposto art. 33 comma 3 bis del Codice dei Contratti così modificato dall'art. 9 comma 4 del D.L. n. 66/2014 che i Comuni non capoluogo di Provincia possono effettuare i propri acquisti attraverso strumenti elettronici gestiti da CONSIP S.p.a. o da altro soggetto aggregatore di riferimento;

**RICHIAMATA** la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - A.N.AC. – del 23/07/2015 di iscrizione, per Regione Lombardia, di ARCA S.p.A. nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del D.L. 66/2014;

**CONSIDERATO** che il Comune di Pescarolo ed Uniti ha ottenuto la registrazione e l'accesso alla piattaforma SINTEL di gara gestita interamente on-line, in ogni sua fase, fino all'aggiudicazione, tramite il portale ARCA di Regione Lombardia e rappresenta un'importante opportunità per la razionalizzazione e la dematerializzazione del processo di affidamento, per la riduzione dei tempi, il contenimento dei costi e la trasparenza;

**CONSIDERATO** che la gestione obbligatoria per ambiti sovracomunali è ancora una volta ribadita dall'art. 34, c.23, del DL 179/2012, convertito in Legge 221/2012, in base al quale è ribadito che *Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono*

*esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati [dalle Regioni];*

**RILEVATO** che la Regione Lombardia non ha ancora predisposto gli ambiti / bacini ottimali relativamente alla gestione del ciclo dei rifiuti;

**PRESO E DATO ATTO CHE:**

- nelle more dell'approntamento, a livello regionale, del sistema di gestione del ciclo integrato dei rifiuti, il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 57 del 16.12.2014, confermava la volontà da parte dell'Amministrazione Comunale di bandire una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del ciclo dei rifiuti in forma convenzionata con altri Comuni, aderendo alla proposta del Comune, con conseguente prosecuzione dell'affidamento del servizio in allora in essere sino all'avvio della gestione affidata a seguito di procedura ad evidenza pubblica da bandirsi in forma associata con altri Comuni;
- la prospettazione originaria non ha avuto seguito e, di conseguenza, a fronte di ulteriori approfondimenti e verifiche che hanno impegnato il Comune nell'individuazione di una modalità di affidamento del servizio che consentisse l'aggregazione con altri Comuni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.31 del 28.04.2016 l'Amministrazione promuove e approfondisce l'opportunità di una procedura ad evidenza pubblica attraverso un affidamento congiunto con i comuni di Gabbioneta Binanuova e Cappella de' Picenardi e di proporre al Consiglio Comunale entro il 30.06.2016 una proposta definitiva circa l'affidamento del ciclo dei rifiuti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.9 del 18.02.2017 l'Amministrazione Comunale si impegna ad individuare entro la data del 31.05.2017 la forma di gestione del ciclo dei rifiuti, ed entro la data del 30.06.2017 ad approvare gli atti, da parte dei Comuni di Bonemerse, Cappella de' Picenardi, Cella Dati, Gabbioneta Binanuova, Pescarolo ed Uniti e San Daniele Po, ai fini della gestione del ciclo dei rifiuti in forma associata;

**CONSIDERATO** che in data 30.06.2017 ha avuto scadenza l'appalto di gestione del servizio di igiene urbana nel territorio di Pescarolo ed Uniti, senza che sia stato possibile dare concreto seguito alle valutazioni compiute dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 18/02/2017;

**VISTA** l'ordinanza contingibile ed urgente emessa dal Sindaco del Comune di Pescarolo ed Uniti ai sensi degli artt. 50 comma 5 e 54 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e art. 191 comma 1 del D.Lgs. 152/2006 per la temporanea gestione del servizio di igiene urbana nel territorio di Pescarolo ed Uniti;

**CONSIDERATO:**

- che in data 02.10.2017 è stata presentata al protocollo comunale una proposta da parte di Linea Gestioni relativa al partenariato pubblico privato avente ad oggetto il servizio di igiene ambientale nei Comuni di Pescarolo ed Uniti, Bonemerse e San Daniele Po, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016;
- che su tale proposta è stata avviata apposita istruttoria, riepilogata nella relazione del RUP in data 03.04.2019, prot. n. 995 con la quale si è concluso l'esame della proposta di Linea Gestioni S.r.l. e dalla quale emerge che detta proposta, alla luce delle osservazioni formulate, non risulta essere stata aggiornata ed implementata in maniera tale da poter essere valutabile in termini di proposta di partenariato pubblico privato;
- con delibera di Giunta Comune n. 28 del 5 aprile 2019 è stata quindi dichiarata la non fattibilità della proposta presentata da Linea Gestioni per la gestione del servizio di igiene ambientale, comprensiva di lavori di adeguamento dei centri di raccolta differenziata nei Comuni di Pescarolo ed Uniti, Bonemerse e San Daniele Po;
- successivamente, in data 23 aprile 2019, Linea Gestioni ha presentato una nuova proposta avente ad oggetto sempre la gestione del servizio di igiene ambientale, comprensiva di lavori di

adeguamento dei centri di raccolta differenziata nei Comuni di Pescarolo ed Uniti, Bonemerse e San Daniele Po;

- con nota in data 20.05.2019 se il piano finanziario fosse comprensivo di tutti i Comuni interessati in quanto dalla documentazione presentata non era possibile comprendere se riguardasse anche i Comuni di San Daniele Po e Bonemerse. È stato inoltre richiesto di chiarire quali fossero le clausole contenute nella bozza di convenzione e nella relativa matrice dei rischi da cui emergesse il trasferimento effettivo del rischio operativo, tenuto conto che era stato riscontrato un ampio richiamo a profili di carattere generale, non calati sulla situazione relativa al caso di specie;
- che alla suddetta nota non è stato dato riscontro;
- con delibera di giunta Comunale n. 49 del 30.08.2019 è stata quindi dichiarata la non fattibilità anche della suddetta proposta;
- con delibera di Giunta Comunale n. 50 del 30.08.2019 è stato dato indirizzo per l'affidamento del servizio di igiene ambientale e della gestione della piazzola ecologica mediante procedura ad evidenza pubblica;

**ATTESO** che il contratto attualmente in essere relativo al servizio di cui trattasi è prossimo alla scadenza;

**VISTO:**

- l'articolo 32 (*fasi delle procedure di affidamento*), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
  - a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
  - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
  - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”*;

**RILEVATO** che:

- il valore assumibile a base d'asta è valutabile in € 687.000,00 oltre IVA 10%;
- che in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) è **8030261D00**;
- che in relazione al presente appalto il Responsabile del Servizio/Settore competente ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento strade e gestione del centro di raccolta comunale, indetto con la presente determinazione è stato individuato nella dott. Simona Donini in quanto responsabile del servizio tecnico;

**CONSIDERATO** che:

- l'oggetto del contratto è l'espletamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento strade e gestione del centro di raccolta comunale, come da capitolato che viene approvato con la presente;
- il criterio di selezione delle offerte è economicamente più vantaggioso ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante o con scrittura privata;

**PRESO ATTO** che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare;

**VISTO** che il competente servizio ha predisposto lo schema di bando di gara, disciplinare di gare e relativi allegati, nonché il capitolato speciale d'appalto per l'affidamento del servizio specificato in oggetto da attuarsi mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara secondo le particolari modalità stabilite dall'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

**RILEVATO** che al fine di garantire la necessaria continuità nella gestione dei servizi di igiene urbana di procedere alla proroga tecnica del contratto in essere sino e non oltre la data di stipula del nuovo contratto ovvero, ove sussistessero i presupposti di cui all'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, sino alla data di consegna del servizio in via anticipata rispetto alla stipula del contratto;

**VISTO:**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

**DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **DI STABILIRE** che per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento strade e gestione del centro di raccolta comunale si procederà mediante procedura ad evidenza pubblica e, in particolare, tramite procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
2. **DI ASSUMERE** quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
3. **DI APPROVARE** lo schema di bando di gara, disciplinare di gare e relativi allegati, nonché il capitolato speciale d'appalto, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, da cui risultano anche le clausole essenziali dell'affidamento;
4. **DI DARE ATTO** che l'impegno di spesa, ai sensi dell'art. 183 del D.lgs 267/2000 e del principio contabile applicato di cui all'all. 4/2 al D.lgs n. 118/2011, della somma stimata per la proroga tecnica viene quantificata in € 50.000,00 IVA 10% compresa e troverà copertura al capitolo/articolo 109503/1 del Bilancio di Previsione 2019;
5. **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Procedimento è la dott. Simona Donini in qualità di responsabile del servizio tecnico;

6. **DI STABILIRE** che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:  
l'oggetto del contratto è l'espletamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento strade e gestione del centro di raccolta comunale e sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante o con scrittura privata.
7. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s,m,i.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
F.to dott. Simona Donini

**Il Responsabile del Servizio Amministrativo Contabile:**

da atto che nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato dalla contabilità finanziaria di cui all'allegato 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità, il suddetto importo è imputato all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza.

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio Amministrativo Contabile attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 147-bis e dell'art.153, comma 5, del d.Lgs. n. 267/2000, in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

**VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA (art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000):**

Il Responsabile del Servizio Amministrativo Contabile attesta la compatibilità monetaria del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno.

Data 13-09-2019  
Contabile

Il Responsabile del Servizio Amministrativo  
  
F.to rag. Sabrina Leni

Si attesta che la presente determinazione è pubblicata, in data odierna, sul sito web istituzionale del Comune per quindici giorni consecutivi (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69)

Addì, 13-09-2019

L'Istruttore Amministrativo  
F.to Anna Leni